

Л.В. Гавриловец (Мозырь, Беларусь)

БЕЛОРУССКО-ПОЛЬСКИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ
В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 1990-Х ГГ.*

В первой половине 1990-х гг. активно развивались связи между Беларусью и Польшей. В декабре 1991 г. начался процесс международного признания независимости Беларуси. Сейм Польши 31 августа 1991 г. декларировал признание независимости Беларуси, хотя последняя еще входила в состав СССР. Необходимо отметить, что попытки установить дипломатические отношения между Польшей и Беларусью были

* Работа выполнена в рамках гранта БРФФИ № Г15М-138

предприняты еще в октябре 1990 г., когда в Минске пребывал польский министр иностранных дел К. Скубишевский, который вел переговоры с главой Министерства иностранных дел Беларуси П.К. Кравченко. Под конец визита польского министра белорусским руководством было принято решение не подписывать политическую декларацию, касающуюся двусторонних отношений. Вместо нее было сформулировано лаконичное заявление об укреплении взаимных контактов между государствами. По мнению польского руководства, камнем преткновения в данном вопросе стала проблема Белосточчины, т. е. нежелание Польши признать Белосточчину «этнически белорусской землей» [1, с. 321].

10 октября 1991 г. Польшу с официальным визитом посетил Председатель Совета Министров Республики Беларусь В.Ф. Кебич, в результате которого была подписана польско-белорусская Декларация о добрососедстве, взаимопонимании и сотрудничестве. С польской стороны ее подписал Председатель Рады Министров Республики Польша Я. Белецкий. В этот период польские власти с полной уверенностью считали, что смогут установить добрососедские, равноправные и взаимовыгодные отношения с Беларусью. 27 декабря 1991 г. Республика Польша постановлением Совета Министров официально признала независимость Беларуси. Польские власти также признали, происходивший в Беларуси процесс демократизации одним из важных элементов ее безопасности на восточных границах [2, с. 330].

В 1990–1991 гг. спорным моментом в отношениях Беларуси и Польши являлась проблема польско-белорусской границы. В ходе октябрьского визита 1990 г. К. Скубишевского в Минск белорусские власти подчеркнули, что БССР не подписывала польско-советский договор о границе от 16 августа 1945 г., поэтому данный договор не имеет юридической силы [3, с. 22]. Этот вопрос был урегулирован при подписании Декларации о добрососедстве, взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Республикой Польша 10 октября 1991 г. в Варшаве. В ней содержалось положение о нерушимости границ, установленных в 1945 г., т. е. польско-советской, теперь уже польско-белорусской границы, подтверждалось равноправие отношений, уважение идентичности национальных меньшинств, необходимость сотрудничества в экономической, культурной сферах, охране окружающей среды, развитии дипломатическо-консульских отношений и проведение консультаций по вопросам развития двусторонних и международных отношений. Это был первый совместный польско-белорусский документ.

Официальное установление дипломатических отношений между Беларусью и Польшей произошло 2 марта 1992 г. во время визита в Варшаву главы МИД Беларуси П.К. Кравченко. Результатом этого визита

стало подписание Соглашения об установлении дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Республикой Польша, а также Консульской конвенции. Заключение Консульской конвенции привело к тому, что Польша преобразовала свое Генеральное консульство в Минске в посольство и послом Республики Польша в Беларуси была назначена Э. Смулкова. Польские власти также планировали открыть консульские учреждения в Бресте и Гродно, регионах компактного проживания польского меньшинства в Беларуси. В свою очередь белорусская сторона открыла посольство в Варшаве, и первым послом Беларуси в Польше стал В.Л. Сенько (1992–1994 гг.). На территории Польши также планировалось открыть консульства в Белостоке – культурном центре белорусского меньшинства в Польше – и Гданьске, который, по мнению белорусских властей, должен был стать «морскими воротами» Беларуси [4, с. 31].

Установление дипломатических отношений было позитивно воспринято общественностью двух стран, особенно национальными меньшинствами. Республика Беларусь стала важным партнером Польши в политических и экономических отношениях. С 23 по 24 апреля 1992 г. в Польше с визитом находилась правительственная делегация Беларуси во главе с премьером В.Ф. Кебичем. Итоги визита белорусской делегации в Варшаву оказались плодотворными, т.к. был подписан ряд двусторонних соглашений: Соглашение о принципах трансграничного сотрудничества (вступило в силу 20 октября 1992 г.), Договор об охране и поддержке инвестиций (18 января 1993 г.), Договор по вопросу пограничных переходов (15 октября 1992 г.), Соглашение по вопросу создания польско-белорусского коммерческого банка (вступило в силу 6 августа 1992 г.).

Важным событием в польско-белорусских отношениях стал визит в июне 1992 г. в Польшу государственной делегации Беларуси во главе с С.С. Шушкевичем. В ходе официального визита 23 июня 1992 г. был подписан Договор о добрососедстве и дружественном сотрудничестве между Республикой Беларусь и Республикой Польша [5, с. 209]. С.С. Шушкевич также в торжественной обстановке открыл Посольство Республики Беларусь в Варшаве. Договор обязал государства формировать двусторонние отношения на принципах взаимоуважения, добрососедства и партнерства. В нем подтверждалась нерушимость границ, мирного решения спорных вопросов, уважение прав человека и основных свобод, а также право на самоопределение. Стороны договорились о развитии регулярных контактов между органами власти и государственной администрацией, а также парламентами, условились, что будут содействовать развитию непосредственных контактов между регионами, городами и другими административно-территориальными единицами Польши и Беларуси как в экономическом, так и культурном плане. Особое внимание в договоре было уделено и проблеме национальных меньшинств,

которые могли создавать и содержать собственные учреждения, организации или товарищества, использовать доступ к средствам массовой информации, а также принимать участие в деятельности международных неправительственных организаций [6, с. 2032].

В экономической сфере Беларусь и Польша договорились поддерживать и охранять инвестиции, придерживаться норм авторского и патентного права, содействовать движению через границу товаров, услуг, рабочей силы и капиталов, развивать непосредственное сотрудничество государственных, частных предприятий и других хозяйственных субъектов [6, с. 2033]. После подписания договора 1992 г. наступила активизация белорусско-польских отношений во всех сферах жизни общества. С ответным визитом 18–19 ноября 1992 г. в Беларуси побывала премьер-министр Польши Х. Сухоцка. Целью данного визита было дальнейшее развитие польско-белорусских политических контактов и торгово-экономического сотрудничества, а также обсуждение проблемы о положении национальных меньшинств в двух государствах. Были подписаны Договор об отмене от двойного налогообложения, Договор о техническом и технологическом сотрудничестве и Декларация о культурном и научном сотрудничестве [4, с. 32].

Х. Сухоцка в разговоре с премьер-министром В. Кебичем выказала беспокойство по поводу белорусско-российского сближения, отмеченного в июле 1992 г. подписанием около 20 соглашений в экономической и военной сферах. В ответ на заявление польской стороны В. Кебич отметил, что белорусское правительство придерживается политики равновесия между соседями Беларуси и заверил, что аналогичные соглашения будут подписаны с Польшей [3, с. 24]. После обретения Беларусью независимости важным делом стало признание военного статуса нового государства (нейтрального государства, которое не имеет ядерного оружия). По приглашению министра обороны Республики Польша Я. Онышкевича 15–16 декабря 1992 г. состоялся рабочий визит министра обороны Республики Беларусь П. Козловского, во время которого была согласована позиция министерств двух стран по вопросу налаживания постоянных рабочих контактов, взаимного обучения кадров, обмена опытом и взглядами в деле оборонных концепций. С ответным визитом 21 апреля 1993 г. Беларусь посетил Я. Онышкевич, был подписан договор о военном сотрудничестве между Польшей и Беларусью.

Во всем комплексе двусторонних отношений белорусскую и польскую общественность особенно интересовала проблема перехода через государственную границу, которая была решена заключением 24 апреля 1992 г. в Варшаве Соглашения по вопросу пограничных переходов. Основной текст соглашения гласил, что некоторые из пограничных переходов необходимо модернизировать, а для

международного движения лиц, транспортных средств и товаров через польско-белорусскую границу открыть два новых [7, с. 1905]. 20 мая 1992 г. в Минске было подписано Соглашение об организации международных перевозок. Новое соглашение предусматривало регулярные перевозки пассажиров автобусами между территориями двух стран, а также транзитом через их территорию после предварительного получения разрешения [8, с. 1207].

В 1994–1996 гг. продолжалось формирование правовой базы двусторонних отношений. Так, в Минске 26 октября 1994 г. был подписан Договор о правовой помощи и правовых отношениях в гражданских, семейных, криминальных и административных делах, носивший международный характер. В Бресте 21 января 1995 г. состоялась встреча премьер-министров В. Павляка и М. Чигиря. Результатом встречи стало подписание декларации о развитии белорусско-польского экономического сотрудничества, соглашения, регулирующего переход государственной границы, программы промышленного и научно-технического сотрудничества на 1995 г., а также соглашения об охране могил и мест памяти жертв войн и репрессий. Не менее важным было и подписание 27 ноября 1995 г. Соглашения о сотрудничестве в сфере науки, образования и культуры, а также межправительственного соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах [9]. В декабре 1996 г. были уже определены уполномоченные двух стран для контактов по исполнению соглашения, что дало возможность таможенным службам напрямую обмениваться информацией, направлять и передавать запросы.

Важным событием в белорусско-польских отношениях стала встреча 30 марта 1996 г. в Бресте Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко с Президентом Польши А. Квасьневским. Это было первое официальное совместное мероприятие президентов соседних государств. Президенты высказали свое мнение по вопросу европейской безопасности, обсудили тематику двусторонних отношений, а также затронули вопрос российско-белорусской интеграции [3, с. 25]. Результатом встречи президентов двух стран стала уже новая встреча министров иностранных дел Польши, Украины и Беларуси 20 июля 1996 г. в Бресте. Тематика встречи – региональное сотрудничество стран, а также сотрудничество Польши, Украины и Беларуси в рамках международных финансовых организаций.

Таким образом, в 1991–1996 гг. между Республикой Беларусь и Республикой Польша было заключено свыше 40 различных межведомственных соглашений и договоров, которые регламентировали экономическое сотрудничество, трансграничные контакты, транспортное сообщение, двусторонние связи в области культуры, науки и образования, а также ряд иных важных направлений. Однако уже в 1993–1994 гг., затем в 1996 г. отчетливо был заметен спад нормотворческой деятельности

государств, зафиксировавший момент определенного торможения двустороннего взаимодействия. Так, отсутствие необходимого нормативного обеспечения в сфере взаиморасчетов неблагоприятно сказывалось на сотрудничестве Беларуси и Польши в области инвестиционной политики, торгово-экономического сотрудничества.

Литература

1. Matelski, D. Miejsce Białorusi i Białorusinów w programie Partnerstwa Wschodniego Unii Europejskiej / D. Matelski // *Studia Gdańskie. Wizje i rzeczywistość*. – 2012. – Т. 9. – S. 320–348.
2. Skubiszewski, K. Polityka zagraniczna i odzyskanie niepodległości: przemówienia, oświadczenia, wywiady 1989–1993 / K. Skubiszewski. – Warszawa: Pol. Agencja Interpress, 1997. – 434 s.
3. Jakimowicz, R. Stosunki polsko-białoruskie w latach 1992–2003 (wybrane aspekty polityczne i gospodarcze) / R. Jakimowicz // *Zeszyty Naukowe*. – 2007. – Nr. 749. – S. 21–39.
4. Хмялінські, Б. Польшча – Беларусь: 15 гадоў міждзяржаўных адносін / Б. Хмялінські // *Журн. междунар. права и междунар. отношений*. – 2007. – № 1. – С. 31–37.
5. Тихомиров, А.В. Беларусь в международных отношениях 1772–2002 гг. / А.В. Тихомиров. – Минск: ЗАО «Веды», 2003. – 248 с.
6. Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Białoruś o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy, podpisany w Warszawie dnia 23 czerwca 1992 r. // *Dziennik Ustaw*. – 1993. – Nr. 118. – Poz. 527. – S. 2031–2035.
7. Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś w sprawie przejść granicznych, sporządzona w Warszawie dnia 24 kwietnia 1992 r. // *Monitor Polski*. – 2003. – Nr. 37. – Poz. 518. – S. 1905–1906.
8. Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Mińsku dnia 20 maja 1992 r. // *Monitor Polski*. – 2001. – Nr. 46. – Poz. 743. – S. 1206–1209.
9. Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Białoruś o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych, rodzinnych, pracowniczych i karnych, sporządzona w Mińsku dnia 26 października 1994 r. // *Dziennik Ustaw*. – 1995. – Nr. 128. – Poz. 619. – S. 2834–2851; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś o ochronie grobów i miejsc pamięci ofiar wojen i represji, sporządzona w Brześciu dnia 21 stycznia 1995 r. // *Dziennik Ustaw*. – 1997. – Nr. 32. – Poz. 185. – S. 1200–1202; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej a Rządem Republiki Białoruś o współpracy w dziedzinie kultury, nauki i oświaty, sporządzona w Warszawie dnia 27 listopada 1995 r. // *Dziennik Ustaw*. – 1996. – Nr. 76. – Poz. 365. – S. 1713–1716.