

## Польско-германские отношения в 1970–1990 гг. Новые перспективы развития польско-германского диалога

Л.В. ГАВРИЛОВЕЦ

Рассматривается политика Польши по германскому вопросу в 1970–1990 гг. Германский вопрос – одна из важнейших геополитических проблем второй половины XX в. Для Польши реализация германского вопроса заключалась в определении политического устройства Германии, признании границы по Одере–Нейсе, рассмотрении проблемы национальных меньшинств. Германская политика Польши не сводилась только к решению германского вопроса как проблемы объединения Германии и ее места в Европе, она охватывала культурную, экономическую, научную и гуманитарную сферы. Политика Польши по германскому вопросу предусматривала взаимодействие с рядом государств, но наиболее важными были взаимоотношения с ГДР и ФРГ.

**Ключевые слова:** германский вопрос, объединение Германии, западная граница Польши, договор, переговорный процесс, правительство, международная конференция.

The policy of Poland on the German question in 1970–1990 the German question – one of the major geopolitical problems of second half of XX-th century is considered. For Poland realization of the German question consisted in definition of a political system of Germany, border recognition after Oder-Nejse, consideration of a problem of national minorities. The German policy of Poland was not reduced only to the decision of the German question as problems of association of Germany and its place in Europe; it covered cultural, economic, scientific and humanitarian spheres. The policy of Poland on the German question provided interaction with a number of the states, but mutual relations about GDR and FRG were the most important.

**Keywords:** German question, association of Germany, western border of Poland, contract, negotiating process, government, international conference.

В 1969–1970 гг. большое значение для Польши имело установление дипломатических отношений с ФРГ. Возможным это стало благодаря заключению нормализационного договора с Западной Германией в 1970 г., а также в связи с «новой восточной политикой», которой придерживалось западногерманское правительство. Несмотря на возникшие в ходе переговоров трудности по вопросу компенсаций, пенсий и рент польским гражданам, пострадавшим в годы войны от действий оккупантов, была создана основа для будущего сближения между Польшей и ФРГ. Варшавский договор 1970 г. послужил отправной точкой для дальнейшего совместного сотрудничества двух стран как в политической, так и в экономической и культурной сферах.

Цель данной работы состоит в том, чтобы раскрыть сущность и особенности политики Польши по германскому вопросу в 1970–1990 гг. Важнейшими задачами, которые необходимо решить для достижения поставленной цели, являются: определить основные направления политики Польши в отношении двух германских государств в 70–80-х гг. XX в. и охарактеризовать шаги польской дипломатии по их реализации; выявить цели польской политики по германскому вопросу в период воссоединения Германии в 1990 г.

В первой половине 1970-х гг. усилия польских политиков были направлены на то, чтобы повысить авторитет ГДР на международной арене и добиться признания ее суверенитета ФРГ. В 1972 г. открытие границы с ГДР на Одере партийное руководство ПНР использовало в качестве примера социалистического сотрудничества и напоминания о том, что нерешенным остается вопрос об объединении двух германских государств. Правда, вплоть до конца 1970-х гг. эта проблема среди руководства ПОРП не обсуждалась, на нее было наложено политическое табу даже после того, как ФРГ во второй раз с визитом в период с 4 по 7 мая 1978 г. посетил Л.И. Брежнев. После его визита в западногерманской печати стали появляться статьи с разными сценариями на тему возможного вхождения ГДР в состав ФРГ при соблюдении определенных условий, выдвинутых Москвой [1, s. 123]. Польское правительство было обеспокоено тем, что объединение Германии приведет к утрате ею своих западных и северных земель и не допускало мысли, что Германия может возродиться как демократическое государство [2, s. 136].

Польская же оппозиция в 1970–1980-х гг. придерживалась иной точки зрения. Так, А. Кийовски в 1978 г., Я.Ю. Липский в 1981 г. в своих работах писали, что нельзя отказывать ни одному народу, близкому в этническом плане, в правах жить в едином государстве. Я. Щепанский в своей работе, написанной в 1988 г., утверждал, что «в ближайшее время наступит взаимопонимание между германскими государствами либо в форме федерации, либо в виде комплекса соглашений, либо произойдет наконец-то воссоединение» [1, s. 124]. Падение Берлинской стены 9 ноября 1989 г., затем произошедшая «бархатная революция» в ГДР создали предпосылки для объединения Германии, что отчетливо осознавали в руководстве ПНР. Реакция поляков на произошедшие события была неоднозначной, с одной стороны, удовлетворение от того, что распалось «сталинское» социалистическое государство, с другой, опасения за западную границу Польши.

В этот период изменились и основные принципы внешней политики Польши. Главной целью стало сближение и интеграция с западными политическими структурами, экономическими и военными. Для правительства Т. Мазовецкого приоритетным становится западно-германское направление. Так, с 9 по 14 ноября 1989 г. в Польше с визитом находился канцлер ФРГ Г. Коль, который считал что реализация проекта объединения Германии будет затруднена, если окончательно не установить и не улучшить взаимоотношения с польским государством. Еще в 70-е гг. XX в. были сделаны попытки установить взаимосвязи в культурной сфере. В 1976 г. между ПНР и ФРГ было подписано соглашение о культурном обмене, что создало предпосылки для будущего сотрудничества двух стран. Но польское правительство вынуждено было удовлетворить требования правительства ГДР, которое заявило, что является единственным представителем германской культуры на территории Польши. Поэтому только в 1990 г. появится институт Гете в Варшаве и Кракове. Однако согласно соглашению 1976 г. все-таки было установлено, хоть и не афишировалось, сотрудничество между отдельными городами (Вроцлав являлся городом-партнером Дрездена, Щецин – Росток), товариществами, в 1978 г. между университетами, а также у польских студентов появилась возможность получать стипендию Фонда имени А. Гумбольдта. В 1980 г. в Дармштадте был открыт Польский институт, в котором совместно польские и западногерманские ученые занимались изучением культурной и духовной жизни поляков и немцев [1, s. 134].

Таким образом, в конце 1970–1980-х гг. в центре внимания руководства Польши находились культурные связи с ФРГ. Польская молодежь активно интересовалась западногерманской культурой, так в 1988 г. на территории ПНР насчитывалось 2200 студентов, изучавших германскую филологию, 340 700 изучали немецкий язык на различных курсах, на протяжении 1982–1987 гг. около 3000 студентов выехало на научную стажировку в ФРГ. В октябре 1988 г. в Польше прошли первые Дни культуры ФРГ с участием известных западнокультурных деятелей. Что касается культурных связей Польши с ГДР, они не так интересовали польское руководство, как польско-западногерманские. Культурное сотрудничество ПНР и ГДР развивалось на основе соглашения об идеологической работе от 1973 г. Заключенное в январе 1972 г. двустороннее соглашение о безвизовом въезде восточногерманских туристов в Польшу в глазах руководства ГДР имело необратимые последствия [3, s. 23].

Так, население ГДР приезжало в «либеральную» Польшу, чтобы посетить там кинотеатры, театры и различные художественные выставки, на которых экспонировались, например, работы экспрессионистов, не попавшие в ГДР в число картин, представленных для обозрения восточным немцам. Поэтому одной из причин закрытия польско-германской границы в октябре 1980 г. стало непринятие восточногерманским правительством либеральной польской культуры. Опасалось правительство ГДР и тех перемен, что происходили в Польше, в частности движения «Солидарности». Не стремились в этот период к диалогу с восточными немцами и сами поляки, которые называли их очень часто «немцы класса В» [1, s. 136].

В 1970-х гг. основной сферой деятельности между ПНР и ГДР остается торгово-экономическая. Рост германского экспорта в Польшу происходил постепенно, и в 1974 г. его saldo составило 2,2 млрд. немецких марок, а вскоре и 4,4 млрд. марок, в 1980 г. – 5,5. В 1989 г.

между Польшей и ГДР, затем в 1990 г. с объединенной Германией товарооборот снизился. Во-первых, потому что не были выполнены полностью условия двусторонних торговых соглашений между ПНР и ГДР, во-вторых, ГДР поставляет в основном свою продукцию на земли ФРГ, в-третьих, Польша ориентировалась в наибольшей степени на развитие торгового сотрудничества с другими западноевропейскими странами. Таким образом, в конце 1980-х гг. снизился товарооборот Польши с ГДР, увеличился с ФРГ и соответственно составил около 4 % и 15 % во внешней торговле ПНР в 1989 г. [1, с. 178].

В 1990 г. в своей внешней политике Польша столкнулась с новыми проблемами, связанными с решением германского вопроса. Близившееся объединение Германии оживило опасения польского правительства по вопросу польской западной границы. Правительство Мазовецкого решительно потребовало, чтобы Польша приняла участие в связанных с данной проблемой переговорах по формуле 2 + 4. Во время переговорного процесса в формате 2 + 4 встречи министров иностранных дел ФРГ и Польши происходили при посредничестве Франции, чтобы окончательно урегулировать вопрос о германо-польской границе и навсегда устранить сомнения польского правительства по поводу возможных территориальных притязаний со стороны Германии.

До того как был подписан официальный договор между Польшей и ФРГ, подтверждение существующей границы между государствами было закреплено статьей 1 пункта 2 Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии от 12 сентября 1990 г., подписанного в Москве министрами иностранных дел шести государств (ФРГ, ГДР, СССР, США, Великобритания, Франция). В нем говорилось о том, что объединенная Германия и Республика Польша подтверждают существующую между ними границу в договоре, имеющем обязательный характер в соответствии с международным правом [4, с. 565].

Таким образом, участие Польши в конференции по вопросу объединения Германии, а также признание ею польской западной границы являлись основными вопросами переговоров во время визита Мазовецкого в Великобританию (12–14 февраля 1990 г.), а также США (20–26 марта 1990 г.). Эта же проблема рассматривалась и во время визита президента Польши В. Ярузельского, премьер-министра Т. Мазовецкого и министра иностранных дел К. Скубишевского во Францию 9 марта 1990 г. При поддержке великих держав польскому правительству удалось добиться четкой позиции от германских политиков в отношении характера границы.

Активное участие в решении вопроса о нерушимости польско-германской границы приняла Франция, которая в отличие от остальных стран оказывала большее давление на Германию. Кроме того, Париж претендовал на то, чтобы стать уполномоченным представителем Польши в решении этой важной для польского государства проблемы. Необходимо отметить, что правительство Великобритании также добивалось от Г. Коля, чтобы он принял во внимание польское предложение о подтверждении существующей границы между ФРГ и Республикой Польша. Зато президент Дж. Буш не желал настраивать против себя немцев, поэтому его политика была осторожной, хотя американские власти и считали, что существующая польско-германская граница должна быть признана окончательной [5, с. 698].

В этой ситуации канцлер ФРГ Г. Коль вынужден был уступить. Было решено, что Польша примет участие в той части конференции 2 + 4, на которой будет рассматриваться вопрос о территориальном устройстве объединенной Германии, а также парламенты двух германских государств еще до объединения примут резолюцию о признании нерушимости польской западной границы. Затем предусматривалось, что после объединения Германии с Польшей будет подписано два договора – о границе и добрососедстве и сотрудничестве. 8 марта 1990 г. бундестаг принял резолюцию о признании нерушимости польской западной границы по линии рек Одер–Нейсе и уважении суверенитета и территориальной целостности Польши.

21 июня 1990 г. парламенты ФРГ и ГДР приняли одновременно резолюции, в которых от имени будущей объединенной Германии заявили об обязательстве подписать с Польшей договор. В него должно было быть включено уже согласованное положение о нерушимости суще-

ствующих границ и обязательствах соблюдать суверенитет и территориальную целостность обеих стран по отношению друг к другу. Такой договор был подписан 14 ноября 1990 г.

17 июля 1990 г. в Париже на конференции 2 + 4 в присутствии министра иностранных дел Польши К. Скубишевского было подтверждено, что процесс объединения касается территории ФРГ, ГДР и Западного Берлина. Оба германских государства заявили о готовности зафиксировать факт объединения в конституции, не выдвигать территориальных притязаний и подписать договор о признании польской западной границы. Чтобы не раздражать немцев своей настойчивостью, К. Скубишевский узнав, что великие державы по вопросу границ объединенной Германии заняли позицию, которая не гарантировала окончательное их определение, так как это можно было бы расценить как ограничение суверенности германского государства, стал оказывать меньшее давление на правительство Коля [6, с. 507].

Еще ранее, в феврале 1990 г. в одном из своих интервью газете «Ю-эс-эй тудей» президент Польши В. Ярузельский отметил, что «Польша неоднократно заявляла о своей позиции, состоящей в том, что у каждой нации есть право на самоопределение. Вместе с тем, воссоединение – это процесс, который не может происходить лишь между двумя германскими государствами, а должен получить одобрение всех других заинтересованных сторон. Одной из форм, которую можно было бы признать в качестве гарантии интересов Польши, несомненно, было бы заключение договора. Во-вторых, гарантии такого порядка в Европе, который будет построен на принципах коллективной безопасности и сокращения вооружений – особенно в Германии» [7, с. 636].

В связи с заключением польско-германского договора о границе правительство Коля под давлением так называемых «изгнанных» немцев также предусматривало после объединения Германии заключить с Польшей договор, который бы гарантировал широкие права немецкого меньшинства. Было решено, что этот вопрос можно вынести на рассмотрение при подписании Договора о добрососедстве и сотрудничестве. Таким образом, только после того как польское правительство согласилось подтвердить в соответствующем договоре права немецкого меньшинства на территории Польши, германское правительство дало свое согласие на подписание договора о признании нерушимости польской западной границы по линии рек Одер–Нейсе. Перелом в польско-германских переговорах наступил 8 ноября 1990 г. в результате встречи Г. Коля с Т. Мазовецким во Франкфурте-на-Одре. И как уже говорилось выше, 14 ноября 1990 г. в Варшаве был подписан договор о границе между Польшей и уже объединенной Германией, что формально прекратило польско-германские споры по вопросу признания границы по Одере–Нейсе [8, с. 81]. Договор 1990 г. подтверждал основные положения Варшавского договора от 7 декабря 1970 г., заключенного между ФРГ и ПНР. Ратифицирован же был договор о границе только 17 октября 1991 г.

Договор о подтверждении существующей польско-германской границы, заключенный между ФРГ и Республикой Польша в ноябре 1990 г., состоял из четырех основных статей. В преамбуле договора говорилось о том, что Федеративная Республика Германия и Республика Польша устанавливают дипломатические отношения в соответствии с международным правом, в особенности с Уставом Организации Объединенных Наций и Заключительным актом Сопредседательства по безопасности и сотрудничеству в Европе, подписанным в Хельсинки. Оба государства заявили о своей решимости совместно поддерживать установленный в Европе порядок, где не будут больше делиться границы и который гарантирует всем европейским странам мирное сосуществование, основанное на всестороннем сотрудничестве [9].

17 июня 1991 г. был подписан Договор о добрососедстве и сотрудничестве между ФРГ и Польшей, который гарантировал признание немецкого меньшинства в Польше и соблюдение его прав. По мнению польского историка Е. Сулека, это было обязательным условием со стороны западногерманского правительства при подписании договора о границах [10, с. 44]. В декабре того же года на встрече министров иностранных дел трех стран был подписан договор о постоянных консультациях Польши, Германии, Франции, так называемый «Веймарский треугольник». В период с января 1990 г. до февраля 2005 г. было заключено свыше 120 различных договоров и соглашений, касающихся польско-германских взаимоотношений. Среди них особое зна-

чение имели договор о польско-германском молодежном сотрудничестве, соглашение о региональном и приграничном сотрудничестве, договор о создании польско-германского Совета об охране окружающей среды, договор о сотрудничестве в культурной сфере и другие [11].

Идея молодежного сотрудничества нашла отклик как со стороны польских, так и германских властей. Формально обмен студентами между двумя государствами происходил еще в конце 1980-х гг. на основе заключенного договора от 1 ноября 1989 г. между правительствами ПНР и ФРГ об обмене молодежью. Однако данный договор вступил в силу только 29 мая 1991 г., а 17 июня 1991 г. был подписан новый договор между правительствами Польши и ФРГ о польско-германском молодежном сотрудничестве. Затем на этой основе был создан Польско-германский Союз молодежи с двумя бюро, первое, немецкое в Потсдаме, второе – польское в Варшаве. Целью данной организации является осуществление образовательных программ, организация экскурсий к местам памяти периода Второй мировой войны [12, s. 174–175], [13, s. 12].

Еще один важный вопрос, который необходимо было урегулировать на уровне руководства Польши и ФРГ – вопрос национальных меньшинств. В 1990 г. количество проживающего немецкого населения в Польше по разным данным составляло от 300 тыс. до 1 млн человек. Совет Министров Польши принимает постановление № 142 от 7 сентября 1990 г. по вопросу о правах немецкого меньшинства в Польше и созывает комиссию, в обязанности которой входило сформулировать предложения, связанные с реализацией прав национальных меньшинств Польши, их охрана и популяризация среди польского общества данной проблемы. Министрами иностранных дел двух государств К. Скубишевским и Г.Д. Геншером также рассматривались вопросы материальной компенсации выселенным немцам после Второй мировой войны, двойного гражданства, которое де-юре правительством ФРГ не признавалось [14, s. 44–46], [15, s. 33].

Положительное воздействие на положение немцев в Польше оказали польско-западно-германская декларация и Договор о добрососедстве и сотрудничестве. В это время изменилась позиция многих деятелей немецкого меньшинства, связанных с Союзом изгнанных в ФРГ и высказывавшихся ранее за пересмотр границ, возвращение немцев на прежние места жительства. Их позиция изменилась, они стали лояльно относиться к польским властям, активно сотрудничать и участвовать в местном самоуправлении. В этом была немалая заслуга Комиссии национальных и этнических меньшинств Сейма. Предоставленные меньшинствам льготы позволили кандидатам от немцев пройти в 1991 г. на выборах в Сейм и организовать там «круг немецких послов» [16, с. 91].

Все выше изложенное позволяет констатировать тот факт, что в 1970–1980 гг. внешняя политика Польши по германскому вопросу была ориентирована на решение основных проблем: 1) признание суверенитета ГДР ФРГ; 2) развитие научно-культурных и торгово-экономических связей с ГДР и ФРГ. В 1990-е гг. к этим вопросам добавились новые: 1) объединение двух германских государств; 2) подтверждение признания существующей западной границы Польши объединенной Германией; 3) развитие молодежного сотрудничества; 4) урегулирование вопроса о правах немецкого меньшинства в Польше. Таким образом, можно утверждать, что, начиная с середины 1970-х гг., отношения Польши с ГДР преимущественно строились на развитии экономических и культурных связей. Однако и в них существовали некоторые проблемы. Восточногерманское правительство выказывало свое недовольство по вопросу культурной политики Польши, что привело к ликвидации безвизового режима между государствами. В политической сфере в конце 1980-х гг. наступил период охлаждения отношений, что было связано с новым общественно-политическим курсом ПНР.

В конце 80-х гг. XX в. установились более тесные связи между Польшей и ФРГ в культурной и экономической сферах. На территории Польши действовали культурные центры по распространению западногерманской художественной и научной литературы, проходили дни польской и немецкой культуры. В политической сфере, несмотря на опасения польского руководства по вопросу объединения Германии, в 1990-е гг. германский вопрос был закрыт политически и юридически, следовательно, западная граница Польши была подтвер-

ждена германским правительством, а ФРГ занимает не последнее место в политике Польши. О чем свидетельствуют заключенные многочисленные соглашения, меморандумы и договора, которые положили начало дальнейшему двустороннему сотрудничеству в различных сферах.

### Литература

1. Niemcy i Polacy 1945–1995 / Opr. red. K. Kanecka. – Warszawa : W-wa RYTM, 1996. – 199 s.
2. Wziesiński, W. Polska «zniewolona» a Europa / W. Wziesiński // Acta Universitatis Wratislaviensis. – 2004. – № 2650. – S. 115–142.
3. Pamięć i polityka wobec dziedzictwa kulturowego w Polsce i w Niemczech / Pod red. K. Ziemięra. – Warszawa : Un-t Kardynała S. Wyszyńskiego, 2015. – 132 s.
4. Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии (12 сентября 1990 г.) // История Германии : в 3 т. / Под ред. Б. Бонвеча, Ю.В. Галактионова. – М. : КДУ, 2008. – Т. 3. Документы и материалы. – С. 564–567.
5. Sowa, A.L. Historia polityczna Polski 1944–1991 / A.L. Sowa. – Kraków : Wyd-wo Literackie, 2011. – 769 s.
6. Тымовский, М. История Польши / М. Тымовский, Я. Кеневич, Е. Хольцер. – М. : Весь мир, 2004. – 544 с.
7. Брониславский, Е. Польский диалог. События в Польше глазами польских, советских, американских, английских, западногерманских и французских журналистов / Е. Брониславский, Г. Вачнадзе. – Тбилиси : Изд-во Ганатлеба, 1990. – 640 с.
8. Гавриловец, Л.В. Политика Польши по германскому вопросу в 90-х гг. XX в. / Л.В. Гавриловец // Европа: актуальные проблемы этнокультуры: сб. матер. конф. / редкол. В.В. Тугай [и др.]. – Минск : МГПТК полиграфии, 2014. – С. 79–81.
9. Treaty between the Federal Republic of Germany and the Republic of Poland on the confirmation of the frontier between them, 14 November 1990 [Electronic resource] // Central and Eastern European Library. – Mode of access : [http://ru.wikipedia.org/wiki/Граница\\_по\\_Одеру-Нейсе](http://ru.wikipedia.org/wiki/Граница_по_Одеру-Нейсе). – Date of access : 08.11.2013.
10. Sułek, J. Historia powstania Traktatu dobrosąsiedzkiego PR-RFN z 17 czerwca 1991 roku / J. Sułek // Przegląd Zachodni. – 2011. – № 2. – S. 3–45.
11. Stolarczyk, M. Zbieżność i różnice interesów w stosunkach polsko-niemieckich w latach 1989–2009 / M. Stolarczyk. – Katowice : WUS, 2010. – 693 s.
12. Hołub, A. Stosunki polsko-niemieckie / A. Hołub // Polska wobec sąsiadów. Współczesne stosunki polityczne ; Red. W.T. Modzelewski. – Olsztyn, 2009. – S. 171–189.
13. Raabe, S. Polska – sąsiad, partner, przyjaciel na wschodzie. Zmienne losy stosunków polsko-niemieckich po 1989 roku / S. Raabe // Raporty Fundacji Konrada Adenauera. – 2010. – № 17. – S. 2–40.
14. Kocwin, L. Polacy i Niemcy na Ziemi Kłodzkiej 1991–2000 / L. Kocwin. – Wrocław : WUW, 2002. – 298 s.
15. Reiter, J. Bilans polsko-niemieckiego Traktatu o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy z 17.06.1991 / J. Reiter // Polacy i Niemcy. Trudne kontakty – dobre perspektywy ; Red. H. Dmochowska, K. Kopacki. – Warszawa : Fundacja Konrada Adenauera, 2011. – S. 31–49.
16. Ганцкая, О.А. Проблемы меньшинств в государственной политике Польши (1945–1997 гг.) / О.А. Ганцкая // Этнос, общество, государство. – 2000. – № 1. – С. 88–100.